

全国通信基站环境管理典型经验系列报道①

编者按

国家生态环境、通信管理以及市场监管部门联合开展全国通信基站电磁辐射核查工作,并于今年通报了核查结果。其中,广东省、浙江省和江西省表现突出,其通信基站管理的优秀经验得到国家核安全局的肯定。为此,本版特刊出三地典型经验系列报道。

广东省电磁环境管理与监测平台

一套系统 多方共用 综合管理

广东基站系统提效率促公开

◆本报记者邓珺

全国通信基站千万个,广东省占十分之一。作为通信大省、网络大省,广东省的通信基站环境管理任务艰巨,广东省环境辐射监测中心监测室主任宁健告诉记者:“珠三角城市群人口密度大、经济总量高,形成了单个通信基站覆盖面积小、距离公众近、邻避问题多、环境监管要求高的特点。”

面对这些监管难题,广东省如何应对?近年来,广东省通过建成运行全国首个通信基站电磁环境管理与监测系统(以下简称广东基站系统),监管效率大幅提升,信访投诉比例显著下降。“一升一降”充分检验了系统的有效性,也体现了信息化在现代监管方面的重要作用。

工业和信息化部公布的数据显示,截至2022年底,全国移动通信基站总数达1083万个,其中广东省98.9万个;截至2023年上半年,全国5G通信基站293.7万个,其中广东省30.9万个。全国范围内,广东省通信基站数量位列第一。

“以往,通信基站环境管理模式是报告表审批制,海量通信基站都要履行线下环评审批流程。”宁健说,这种审批制情形下,管理部门一次性审批通信基站数量多,往往达到成百上千个,信息检索与处理难,单个项目审批流程长、效率低。运营商从项目规划,到招标环境影响评价编制单位,再到开展现场监测、完成环评报告、送审

从审批到备案,管理模式变化催生新系统

及公示,整个流程走完,一般需要半年时间,而运营商对通信基站建设速度又有要求,因此,未批先建的情况时有发生。

2017年,在“放管服”改革的背景下,《建设项目环境影响评价分类管理名录》(环境保护部令第44号)将通信基站的环评类别由报告表调整为登记表;按照《建设项目环境影响评价登记表备案管理办法》(环境保护部令第41号),填报环境影响评价表的建设项目,只需建设单位在项目建成并投入生产运营前,在备案系统上填写相关信息自动生成备案号,就完成了建设手续,线下审批由此转变为线上备案。

“既然要开线上系统,为什么不将其他管理职能也纳入进来呢?”宁健告诉记者,2018年,广东省生态环境厅组织开展建成集通信基站登记备案、环境监测、信息公开、信访处理等环境管理全要素的广东基站系统,并于当年年底正式运行。

宁健表示,系统运行以来,广东省在历次通信基站环境保护责任落实情况检查中,通信基站登记备案及时、台账管理清晰、环境监测率高、信息公开通畅,各环节各方面表现优异。

他提供给记者两组数据:截至2023年6月30日,广东基站系统登记备案、环境监测和信息公开的通信基站数量分别为78.24万个、36.47万个、32.90万个;系统反馈的数据显示,2018年—2022年,全省通信基站信访投诉比例由8.5%降至1.4%。

登录宁健的账号进入系统,记者发现,系统界面除了显示广东省通信基站数量、备案凭证、监测情况、投诉处理详情等39类环境管理基础信息外,还有统计分析功能,各类数据报表自动生成、地图展示,监测机构的进度、质量一览无余。宁健说,一方面,无纸化、智能化办公大大减少了错漏风险,提高了管理效率;另一方面,根据分析结果,可以对进度慢、质量差的及时提醒督促,确保相关单位落实环境保护主体责任。

这套系统还有减少监测数据弄虚作假的功能。宁健解释,比如,通信基站信息备案时,运营商需提供基站建设地点的经纬度,其委托的第三方监测机构监测时也要提供相应的经纬度(两个的经纬度信

优化功能、打通数据,监管更科学智能

息在系统内部校验、不展示),将两者对比,如果相差太多,监管部门就会认为有问题,并开展相应问询检查。

为了进一步提升通信基站电磁辐射环境监测结果的科学性和公正性,广东基站系统建立了线上全流程监测模式。“监测机构接到运营商发来的监测任务后,安排监测人员去现场监测,其监测仪器现场监测到的结果会通过终端传到系统,现场的监测布点图也可同步绘制,后续的现场数据复核审核、监测报告生成、监测报告提交运营商等全部流程,都可以在系统中完成,真正做到全程留痕,方便我们核对核查,对数据质量进行控制。”宁健说。

在广东基站系统首页,不仅有生态环境主管部门的登录入口,还有建设单位、监测机构和信息公开3个通道。所有通信基站环境管理的相关方共用系统,共享一套数据。这意味着大家按照权限都能看到数据,任何数据相关流程也可以在线上完成,真正实现了让数据“跑”起来。

宁健介绍,系统建成后,广东省生态环境厅针对不同类型用户开展培训服务,确保各类用户掌握系统使用方法。为保证系统正常运行和各级用户正常使用,系统配备了多名运维人员,对各类用户提供常态化服务,确保第一时间解决用户问题,并多次对新的系统操作人员进行单独培训。目前,市级生态环境管理部门、省级、市级通信基站建设单位以及广东省内所有通信基站第三方监测服务机构均注册使用广东基站系统。

持续促进信息公开,提升数据数量质量

如果公众登录广东省辐射监测中心对外信息公开的网站,就能发现广东基站系统的链接,打开系统,在搜索框中输入关注地点的通信基站所在地,就可以了解基站建设信息,直观地通过地图显示看到关注点周围500米范围内的通信基站电磁辐射水平,也可以下载相关的环境监测报告。

信息公开、科普宣传的渠道不止于此。宁健介绍,为提升环境信息公开能力,减少公众信访投诉案件,广东省生态环境厅充分利用微信公众平台、视频号、抖音等新媒平台推送通信基站科普文章、科普短视频等内容,并在官方网站“公众互

动”栏目进行通信基站相关知识科普与互动。此外,组织编制科普读物《科学认识通信基站》、科普漫画《公园大树上“白帆”》、科普视频《手机VS基站》等科普材料。

“下一步,我们将在提升系统数据数量和质量上再下功夫,例如,能不能和中国铁塔公司沟通,进一步打通数据壁垒,接入更多通信基站的有效信息?我们也建议各省建立通信基站信息管理系统,实现通信基站电磁辐射环境管理全要素信息化。同时,将各省通信基站相关信息汇总至全国信息管理系统,进一步实现数据互联互通。”宁健坦言。



图为广东基站系统信息公开页面。

京津冀建立辐射安全协同管理机制

协同处置跨区应急事件,联合排查化解风险隐患

本报讯 北京市生态环境局、天津市生态环境局、河北省生态环境厅日前在河北雄安新区签署《京津冀辐射安全协同管理合作协议》。

根据协议内容,三地将建立辐射安全协同管理机制,定期举行会商,召开联席会议,协同处置跨区域辐射应急事件,联合排查化解风险隐患。为确保协同处置工作扎实有效,三地联合建立四项工作机制,推进各项制度落地落实。

建立重大活动辐射安全保障协调机制。京津冀三省(市)省级生态环境主管部门按照地区重大活动辐射安全保障支撑方案,建立重大活动辐射安全保障协同机制。重大活动举办地省级生态环境主管部门可根据活动需要提出保障支撑需求,其他两地可根据需求派出支援力量,联合开展保障支撑工作。

建立跨区域应急处置协同工作机制。京津冀三省(市)组织应急支援队伍,做好常态化备勤值守工作,遇有较大及以上辐射事故,根据事故发生地的需求,充分发挥各地区

资源、技术优势,迅速派出应急处置支援力量,在人员、技术等方面给予支持,形成协同合力,提高事故处置质效。

建立辐射安全联合检查及案件协同查处机制。对于在京津冀三省(市)使用放射源开展跨区域辐射工作活动的,三省(市)省级生态环境主管部门可根据工作需要组成联合检查组,前往辐射工作活动现场实施联合监督检查,对于在使用地发生违法案件的,由事发地省级生态环境主管部门组织调查取证;需要协查的,原发证机关配合完成相关查证工作。

建立辐射安全管理定期会商与经验交流机制。建立定期会商制度,加强定期沟通,原则上每年轮流举办一次联席会议,分析研究协同工作中存在的短板和弱项,完善协同举措,提高协同质效。遇有突发紧急情况,可随时会商研究。定期组织开展经验交流活动,互相学习借鉴,取长补短,共同提高三地辐射安全监管水平。

张铭贤

常州积极调处基站辐射信访

定制的金属窗帘被拉开了

本报讯 “终于把你们等来了,快请进。”葛老先生把江苏省常州市生态环境局工作人员迎进家门。只见大白天家里灯火通明,他解释说:“对面楼顶上那些密密麻麻的基站正对着家里书房,我怕辐射对身体影响不好,特意定制了金属窗帘,窗户也很多年没有打开了。”

这是常州市生态环境局上门服务基站辐射信访调查处理的一幕。葛老先生此前向他们投诉,希望到家中监测,并调查基站建设是否合法。

在监测人员按规范监测的同时,常州市生态环境局核管处处长金栋与葛老先生交流,介绍前期调查的情况,说明这个基站依法完成了建设项目环境影响评价备案,建成后有监测报告,监测结果均达标。监测报告曾在电信公司官网上信息公开,并送上科普资料,讲解辐射相关知识、相关法律法规、国家标准等。

监测数据显示,这里的辐射远低于国家标准。经过现场监测和科普,终于让葛老先生放心,拉开了厚重的金属窗帘,打开了紧闭的窗户。

据悉,常州市从2018年起每年开展基站环保工作评估。通过听汇报、查台账和看现场的方式,完成对各通信运营商上一年基站环保工作情况评估,并对下一步工作提出要求和建议。目前,常州市各运营商均在基站备案前自行开展评估,确保基站满足垂直或水平保护距离等要求,严防辐射超标;请有资质单位,对周边50米范围内有公众居住、学习或工作的基站全面开展环境检测,并在检测完成后将数据在网上公开。同时,各运营商每年联合组织开展形式多样的5G和基站环保科普知识宣传。近年来,常州市基站环境影响登记备案率、需开展环境检测的基站检测率、检测达标率、基站信访办结率均达100%。

在开展相关信访调处时,常州市生态环境部门会同相关运营商,做好现场调查监测、沟通解释等工作,对每件信访均做到“五清”:清情况查清、当群众面数据监测清、清与群众充分沟通把理说清、带上科普资料把知识讲清,最终办结答复给清。目前,全市基站信访投诉量呈走低趋势,从2016年的39件下降到2022年的4件。

李苑 李欣

华南监督站开展法治培训

讲解新规定新要求,分析执法案例

本报讯 为进一步提升核与辐射安全监管人员法治思维水平,近日,生态环境部华南核与辐射安全监管站(以下简称华南监督站)邀请生态环境部(国家核安全局)核设施安全监管司政策与技术处人员到监督站开展核与辐射安全行政执法体系与案例专题授课,全体职工参加。

本次培训对《行政处罚法》《生态环境行政处罚办法》《核与辐射安全行政执法工作指南》中核与辐射安全行政执法的新规定、新要求进行了讲解,系统介绍了核与辐射安全行政

法的定义、依据、内容、要求和取得的实效。通过分析核与辐射安全领域相关执法案例,进一步阐述了核与辐射安全监管工作中依法行政的必要性和重要意义。在研讨环节,授课专家还进一步与参培人员对行政执法委托、主体确定、行政处罚自由裁量权等重要问题进行了交流探讨。

下一步,华南监督站将继续依法推进核与辐射安全执法工作,不断提升监督人员法治意识和依法行政能力,严格落实依法执法要求,确保核与辐射安全万无一失。

邓裕杰

以高标准抓好核工程建造质量及运行安全管理

华东监督站与电投核能开展交流

本报讯 为持续提升华东地区核电厂质量安全管理水平,近日,生态环境部华东核与辐射安全监管站(以下简称华东监督站)在上海与国家电投核能有限公司(以下简称电投核能)开展工作交流。

交流会上,电投核能从公司基本情况、群厂监督管理、监管要求落实情况等3方面做了专题汇报;国家电投核能技术有限公司作为电投核能子公司,从公司基本情况、大修等业务规划两个方面做了专题汇报;与会人员围绕核电厂质量安全管理及有关事项进行了充分沟通交流。

华东监督站主要负责人指出,电投核能作为国家电投核能项目投资运营的专业化平台公司,要以高标准监督及更高站位抓好核工程建造质量及运行安全管理工作。并提出5点要求:一是加强对成员单位的管控和监督,构建有效单位的内部大监督机制;二是细化措施,推动今年华东地区核设施安全工作专题会所达成的6项共识落地落地;三是处理好与集团内其他平台公司之间的关系,并督促所辖核电厂的营运单位更早介入机组调试,提高运行人员对机组的把控程度;四是要与华东监督站加强内部监督管理信息互通,推动电投核能派驻各有关核电厂的安全质量总监充分发挥作用;五是面对从单基地向多基地群管理新模式发展的新形势,电投核能要完善自身管理体系,并加强对承包商的监督管理,严格承包商及重要人员的筛选准入,确保各层级管理体系切实发挥效能。

贺晓刚

不预告时间、不编排脚本、不预先演练

陕西首次举行辐射事故应急“盲演”



因为工作人员正在进行寻源准备。

◆普毛毛 肖颖 王云波

“啊!放射源丢了?”就在刚才,一阵急促的电话铃声,打破了陕西省宝鸡市生态环境局应急值班室的平静,应急值班人员惊讶万分。

“是宝鸡市生态环境局吗?我是某核技术利用单位的工作人员,我单位车辆运输一枚IV类铯137放射源在经过扶风县时,发现放射源丢失。目前我们正在现场寻找,赶紧给你们报告一下!”值班人员写完电话记录后,迅速跑到承担辐射安全监管工作的水环境生态科办公室,喘着粗气报告了放射源丢失的事情。

一场不预先告知时间、不预先编排脚本、不预先集结队伍、不预先进行合成演练、不外借支援人员,使用真实放射源的辐射事故应急演练“盲演”正在上演……

此次“盲演”在全省环境应急演练中尚属首次。陕西省生态环境厅采取抽查盲盒的形式,随机抽取宝鸡市作为“盲演”单位,其他各市(区)生态环境厅及省生态环境厅相关部门(单位)辐射安全监管人员在陕西省放射性废物收贮管理中心会议室同步通过线上视频观摩演练全过程。

在接到事故报告电话后,宝鸡市生态环境局经初步研判,确定这起事故为一般辐射事故,即将事故情况通知事发地扶风县生态环境分局,要求其立即按照预案启动应急响应。

扶风县生态环境、公安、卫健、应急管理、疾控中心、当地镇政府等部门(单位)负责同志,接到通知后立即带领相关工作人员分头赶赴现场,同时第一时间通过微信群和村委会广播等形式,告知当地群众真实的情况和放射源形状,要求发现后立即远离并

上报。随着分工的明晰,现场管控和调查工作也越来越有序。

经过1小时认真细致的搜寻排查,宝鸡市生态环境局辐射应急监测人员最终确定了丢失放射源的准确位置,并由事故发生单位某核技术利用单位确认后进行了回收处置,之后再由现场监测人员对该区域周边30米范围再次进行辐射环境剂量监测,确认未对现场造成放射性污染后,演练结束。

从接到报告到成功处置历时3个小时,随着直播大屏幕上现场总指挥宣布应急响应结束,陕西省放射性废物收贮管理中心会议室内响起热烈的掌声,这也标志着陕西省首次辐射事故应急演练“盲演”取得圆满成功。

陕西省生态环境厅党组成员、副厅长陈晓军指出,此次“盲演”就是厅党组检验全省辐射安全监管队伍实际能力和水平最直接的举措。这种事先不通知、随机抽取、“真源”实操的方式,真实反映了参演单位在应急状态下处置能力和水平,也最真实暴露了市、县两级辐射事故应急预案存在的短板和不足,类似这样的“盲演”以后要常态化、多样化。

他要求,各市(区)生态环境部门要认真对照参演单位处置情况,进一步查漏补缺,总结提升,不断完善应急预案体系和各项应急管理措施,以演促防、以练备战,以实实在在的在工作成效筑起保障人民群众身体健康、社会稳定和环境安全的“铜墙铁壁”。