

# 锚定强国目标 加快推进核安全监管现代化

——2023年核与辐射安全监管工作推进会发言摘编

## 编者按

生态环境部(国家核安全局)核与辐射安全监管工作推进会近日在北京召开。生态环境部核设施安全监管司、核电安全监管司、辐射源安全监管司、国际合作司以及各派出机构和技术支持单位围绕“锚定强国目标 加快推进核安全监管现代化”开展交流,总结2022年度核与辐射安全监管工作,部署2023年重点任务。本版特编发部分与会代表发言,以资读者。

## 政治引领 全力推动核安全监管高质量发展

生态环境部核设施安全监管司司长 江光

2022年,生态环境部核设施安全监管司(以下简称核一司)坚持政治引领,推动各项工作全面完成并取得良好实效。核安全协调机制有效运转,核安全监管力量建设取得实质性进展,“十四五”核安全规划

获批印发,党的二十大、北京冬奥会核与辐射安保备勤圆满完成,核与辐射安全隐患排查三年行动顺利收官,《放射性污染防治法》修订和能源标准认可工作取得进展,辐射监测和应急、核安全设备监管、人员资质

监管等各项工作有序推进。

2023年,核一司将继续推动党的二十大精神在核安全领域落地见效,推动核安全监管高质量发展。重点抓好强化核安全工作协调机制建设、完善核安全监管人员培训体系、加快推动区域核与辐射应急监测物资储备项目、优化升版国家核安全局网站等工作,全面做好政策规划、法规标准、监测应急、设备监管、人员资质管理、综合协调保障等各项工作。

举处理各类违法违规行为。

2023年,核三司将以党建高质量发展推动各项目标任务高质量完成。加强后处理领域监管储备,推进放射性物品运输标准体系建设。推动《放射性废物贮存、处理、处置许可管理办法》等文件制修订工作。继续推动《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》(449号令)及配套部门规章的完善与修订。推进电磁辐射污染防治立法。开展铀矿冶环境保护监督检查。严格开展环评复核,推动环评文件智能核系统升级。

度管理设施监督,推进核设施退役监督;推动核技术利用单位废旧放射源处置;加强监测督查和应急值班值守。二是以问题为导向做好其他核与辐射安全监管。推动核燃料元件生产线竣工验收排查;推动铀矿冶企业梳理危险废物清单,加强设备重大不符合项处理的检查,推广防造假体系建设经验,做好境外制造设备监督。三是推进监管体系和监管能力现代化。推进“1122”工作计划,完善内部行政管理程序,加强监督文件体系建设。

年”为主题,持续推进监管能力建设。一是深入学习贯彻党的二十大精神,开展“支部品牌”建设活动,推动核与辐射安全监管高质量发展。二是进一步强化核安全形势分析研判,以风险为指引探索监管新方式、新方法。三是持续深化专项组、专业组建设,系统制订“规范监管”各项措施,切实提升监管效能。四是加强核安全文化推进工作室运作,着力提升基层核安全文化素养,共建核安全文化共同体。

贯彻党的二十大精神,将党的二十大作出的重要部署落到实处。二是强化涉核风险防范与应对。严格红沿河核电厂6台运行机组监管,确保安全稳定运行;严把徐大堡核电厂3、4号机组建设质量;做好东北边境地区应急备勤,开展边境应急演练和调研;持续加强应急能力建设。三是全面从严治党。落实全面从严治党年度任务安排。开展好巡视整改“回头看”工作,强化纪律作风建设,加强队伍能力建设。

大精神作为首要政治任务和重中之重,扎实做好核心业务。全面推进审评方式方法转变,强化新增首推审评监督技术支持。着力开展核与辐射安全重点工作研究,不断完善核安全法规标准体系,加强国际合作,加快监管信息化建设。推进国家核与辐射安全监管技术研发基地内涵能力建设及区域核与辐射应急监测物资储备建设。加强人才梯队管理,培养高精尖专业技术人员,建设科学系统培训培养体系。

案,争取“国家核应急数据分析评价中心”挂牌落地。二是在强化决策支撑上见行见效。开展好电磁辐射排污许可试点等关键制度试点技术支持。三是在推动数智变革上破题见效。建设“福安智治”大脑产品,推进5G基站电磁辐射环境信息监管系统的研发与应用。四是在确保除险保安上落地见效。为杭州亚运会提供优质安保服务。五是在抓党建强队伍上提能见效。深入学习贯彻党的二十大精神,深入实施“红色根脉强基工程”,建设清廉技术中心。

2023年,中心将坚持理论学习,强化党建引领,持续深入学习贯彻党的二十大精神;支撑监管顶层设计,深入开展政策研究,积极参与相关法律法规、程序制度的制修订,大力开展标准化研究,助力核安全监管体系和监管能力现代化;切实做好日常核安全监管技术支持,继续扎实开展特种工艺人员资质考核组织管理工作;持续强化队伍及能力建设,加大人才外引内培力度,加快建设核安全设备质量验证平台。

组件审评指南》发布,规范和指导国内自主化核燃料组件开发和应用的审评,有效推进CF3燃料组件设计变更、ATF先导棒组件入堆考验等审评;参与防城港最终安全分析报告、三澳场址两评等重要项目的综合性技术审评。

2023年,中心将扎实推进已承担的各项核安全审评、监督任务,积极支持各个业务司及地区监管站监管体系建设和监管能力现代化建设;加强与兄弟单位的业务交流,促进自身审评能力提升。

## 依法严格监管 确保核电厂和研究堆的建造质量与运行安全

生态环境部核电安全监管司副司长、一级巡视员 郝晓峰

2022年,生态环境部核电安全监管司(以下简称核二司)圆满完成全年工作任务,确保我国核电厂和研究堆的建造质量与运行安全。深入贯彻落实中央领导关于核安全的指示批示精神,积极推动核动力厂和研究堆相关核安全法规标准的完善,研究和制定重要监

管政策,不断推进监管技术文件的制修订,扎实做好运行和在在建核电厂日常监督审评工作,按计划有序推进新建核电厂核安全许可和环评文件审批,强化研究堆核安全监管,完善国家核安全局经验反馈体系,加强国际合作的针对性和有效性。

2023年,核二司将进一步学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的二十大精神。持续完善核动力厂和研究堆核安全法规标准体系,积极主动开展前瞻性核安全监管政策研究,抓紧开展监管技术文件的制修订,切实做好运行核电厂和研究堆、新设计核电厂和研究堆监管工作,推进经验反馈体系的有效运转,强化对重要问题和共性问题的处理,积极参加核安全国际合作,共同推动国际核安全体系建设。

## 持续推进国际合作 参与全球核安全治理

生态环境部国际合作司二级巡视员 许辉东

2022年,生态环境部国际合作司(以下简称国际合作司)有力推进核安全国际合作。做好核安全领域公约国家联络点工作,深化与国际原子能机构、经合组织核能署的合作,与主要核能国家、“一带一路”新兴核能国家持续开展核安全

合作。持续跟踪俄乌冲突中的涉核问题,密切关注福岛核污染水排海情况。

2023年,国际合作司将继续推进重点工作,落实年度计划。做好出席《核安全公约》缔约方第八次和第九次联合审议会议相关工

作。推动召开中法核安全合作指导委员会,筹备中巴核安全合作指导委员会在华召开事宜,出席中俄总理定期会晤核问题分委会、核安全监管联合协调会议。出席国际原子能机构年度大会暨核安全监管高官会,参加经合组织核能署主办的核电厂多组设计评价机制第五届大会,主办第十五届中日韩核安全监管高官会等。

## 优化监管体系 压实营运单位核安全责任

华东核与辐射安全监管站主任 冯建平

2022年,华东核与辐射安全监管站(以下简称华东监督站)着力提升核与辐射安全监管工作有效性,有力保障华东地区核与辐射安全。圆满完成了核与辐射安全隐患排查三年行动计划。通过开展监管对话与工作交流、召开核设施安全工作会议等方式压实被监管单位核安全责任。开展整改“回头

看”,推动铀矿冶单位历史遗留问题整改。开展核电厂生态环境影响监督检查探索与实践,推动核安全文化建设。持续完善新一轮核电厂监管指针(POG)、核技术利用监管体系。

2023年,华东监督站将审慎细

实、规范监管。一是继续深入学习党的二十大精神,贯彻习近平生态

文明思想、总体国家安全观和中国核安全观。二是推进监管现代化建设,优化完善监管体系,提高监管信息化水平。三是坚持依法依规监管,进一步压实营运单位核安全责任,进一步探索实践风险指引型监管,紧盯核安全管理要求整改落实,强化法规宣贯和环评批复履行环节监管。五是努力破解人力资源不足问题,多渠道开展人员招录、选调等优化干部队伍结构,开展业务培训、轮岗交流等。

## 严格核与辐射安全监管 守牢安全底线

西南核与辐射安全监管站副主任 杨海峰

2022年,西南核与辐射安全监管站(以下简称西南监督站)深入学习贯彻党的二十大精神,压实政治责任,推进全面从严治党向纵深发展。同时,严格依法实施核与辐射安全监管;坚持下沉一线,落实黄润秋部长在川调研时要求,推动化解辐射安全风险;提高监测应急

能力,通过对重点核设施流出物监测及专项监督、对应急演习进行评估等手段提升应急响应能力;汇聚监管合力,加强与地方监管部门、技术支持单位及中央驻川单位协作,同向发力推动核与辐射安全监管工作。

2023年,西南监督站将重点做好以下工作:一是持续深入学习党

的二十大精神,引导全体党员干部把思想和行动统一到党的二十大精神上来。二是严格依法实施核与辐射安全监管,确保核设施及核技术利用项目风险可控。三是进一步加强自身监测及应急能力建设,提升应对自然灾害等突发情况的能力水平。四是加强监管队伍建设,运用新增编制充实监管一线力量,推动核安全监管体系和监管能力现代化水平再上台阶。

## 坚持审慎细实 依法规范监管

西北核与辐射安全监管站主任 杨掌众

提高核安全管理水平。

2023年,西北监督站将继续坚持“审慎细实”的作风,依法规范监管:一是紧紧围绕党的二十大精神提出的新思想新论断,作出的新部署新要求,坚持不懈习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。二是有效发挥督办工作机制的“总纲”作用,推动习近平

## 加强管理体系和能力建设 打造核安全交流平台

中国核安全与环境文化促进会秘书长 柴建设

2022年,中国核安全与环境文化促进会(以下简称文促会)以国家级先进核安全社会团体为目标,持续完善秘书处和理事会管理体系,聚焦核安全和环境文化主责主业。文促会正式更名,形成决策机构理事会、执行机构秘书处、咨询

## 完善政治体系建设 强化审评和监管技术支持

苏州核安全中心主任 郝志坚

2022年,苏州核安全中心(以下简称中心)坚持政治引领,多形式深入学习贯彻党的二十大精神,抓党建,筑堡垒,以高质量党建引领高质量发展。中心始终将核安全监管技术支持作为一项政治任务来完成,认真做好民用核设施和核安全设备审评、监

## 发挥专业优势 提升审评人员技术能力

北京核安全审评中心主任 白晋华

2022年,北京核安全审评中心(以下简称中心)主要承担了核安全审评及监管技术支持两大类任务,开展11项核电厂审评任务、35项在役研究堆审评任务及多项监

管技术支持、法规标准制修订及监管技术研究等各项工作,为完善核安全监管体系、保障核设施安全稳定运行贡献了积极力量。

持续开展“确定论安全分析平台”与“概率论安全分析平台”建设,深入开展“基于风险指引型技术的先进核安全管理技术体系”研

究,以适应核安全监管形势的变化。

2023年,中心将深入贯彻落实党的二十大精神,加强对国家核安全局的技术支持,扩大支持范围,增加资源投入,优化运作机制,认真完成年度审评和监管技术支持任务,强化工作组织、过程控制和成果管理,继续推进风险指引型核安全监管技术研究和平台建设,以进一步提升核安全监管技术支持的质量和深度。

## 着力提升党建质量 全面提高监管效能

生态环境部辐射源安全监管司司长 刘璐

2022年,生态环境部辐射源安全监管司(以下简称核三司)坚决贯彻党中央国务院决策部署和部党组工作要求,深入学习贯彻党的二十大精神,制定并落实全面从严治主体党主体责任年度计划,持续强化支部战斗堡垒作用,被评为中央和国家机关“四强”党支部,连续三年获评部“优秀党组织”。持续加强安全监管,完

成乏燃料运输容器延寿研究和首次延寿审查,颁发首个国家核废物集中处置场运行许可。多项履行《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》成绩获国际同行肯定。组织对314家生产、使用电子辐照加速器的单位开展专项检查。完成对全国31个省市区核与辐射建设项目环评复核的首轮全覆盖。多措并举

## 扎实做好监督工作 推进监管体系和能力现代化

华北核与辐射安全监管站主任 张志刚

2022年,华北核与辐射安全监管站(以下简称华北监督站)荣获生态环境部先进党组织等表彰。同时,圆满完成各项年度工作任务,辖区运行和在建机组、研究堆和放射性废物管理设施等均保持安全可靠状态;核技术利用单位、铀矿冶项目运行安全,未发生辐射事故;国内民用核安全设备持证单位、境外

注册登记单位的相关活动质量受控。2023年,华北监督站将深入学习贯彻党的二十大精神,持续强化党的建设。在业务方面,一是加强核设施日常监督和重大活动期间核与辐射安全监管。扎实做好田湾核电站运行和建造机组监督,完成风险指引型监管试点;继续强化研究堆及放

## 不断夯实监督管理基础 持续推进监管能力建设

华南核与辐射安全监管站主任 李京喜

2022年,华南核与辐射安全监管站(以下简称华南监督站)自觉把党的政治建设摆在首位,深入学习贯彻党的二十大精神,不断强化政治机关意识,持续建强基层战斗堡垒,切实压紧管党治党政治责任。同时,在持续巩固“监管能力建设年”和“监管效

率提升年”工作成效基础上,接续开展“监督管理创优年”活动,在人才培养机制、示范性检查、核安全文化推进、经验反馈体系运转等方面取得积极成效,切实为华南地区核与辐射安全提供了有力保障。

2023年,华南监督站将以“规范监管

## 加强理论武装 强化涉核风险防范

东北核与辐射安全监管站主任 王仁科

2022年,东北核与辐射监督站(以下简称东北监督站)依法严格核与辐射安全监管,深入推动营运单位履行主体责任,持续提升自身监督能力,不断筑牢边境地区核安全风险防范屏障,确保东北地区核与

辐射安全。目前,红沿河核电厂安全稳定运行,徐大堡核电厂机组建造质量受控,辖区内辐射环境安全状态总体受控。

2023年,东北监督站将做好以下重点工作:一是持续加强理论武装。深入学习宣传

## 持续加强政治引领 扎实做好核心业务

核与辐射安全中心主任 严天文

2022年,核与辐射安全中心(以下简称中心)以政治建设为统领,学习贯彻党的二十大精神,发挥理论学习中心组领学带学促学作用和党员模范带头作用,推动基层党组织建设全面进步。坚持把强化政治建设和政治监督摆在突出位置,履行监督

执纪职责,持续抓好党风廉政建设。中心圆满完成各项监管技术支持任务,全年接收工作任务单3673份(含文件传送单741份),承担审评任务884项,参加监督检查任务560项,形成各类技术文件2473份。

2023年,中心将把学习贯彻党的二十

## 强化决策支撑 推动数智变革

辐射环境监测技术中心主任 叶俊

2022年,辐射环境监测技术中心(以下简称技术中心)认真贯彻落实党的二十大精神,聚焦“现代化”“数字化”,制修订多项辐射监测类标准,优化全国辐射环境监测方案,发布全国辐射环境质量报告。国家辐射环境监测网自动监测数据获取率稳定在97%以上。

妥善完成党的二十大期间核与辐射应急备勤、我国管辖海域辐射环境专项监测技术支持,高质量实现年度目标。

2023年,技术中心将聚焦主责主业,锚定创新致胜,力争在5方面取得成效:一是在自身能力建设上务实现效。制定实施技术中心改革方

## 支持顶层设计 强化队伍及能力建设

中机生产力促进中心副主任 顾剑峰

2022年,中机生产力促进中心(以下简称中心)发挥专业优势,高效做好日常监管技术支持,聚焦顶层设计,牵头编制多项标准,持续支撑核安全法规标准体系完善,保守决策严守底线,坚持从严做好审评监督技术支持,圆满完成各项审评、监督任

务。持续强化能力建设,放射性物品运输安全实验室已具备30吨级容器跌落试验等能力,有力支撑放射性物品运输安全审评监督独立验证,实现“软服务”向“硬支撑”的突破,监管技术支持队伍规模达到历史最高。

## 扎实做好审评任务 持续提升审评能力

上海核安全审评中心主任 陈松

2022年,上海核安全审评中心(以下简称中心)认真学习、深入贯彻落实党的二十大精神,践行总体国家安全观,以党建引领核安全监管能力持续提升,快速响应、敢于担当,严把底线,发挥风险指引型技术、堆芯、核燃料和技术规格书

等审评技术特色,持续支持业务司和监管站的核与辐射监管业务。中心承担135项任务,形成审评问题、审评意见等各类技术文件48份,参加现场监督检查工作106人次,审评监管业务量同比增长约40%;主编并积极推动《压水堆核动力厂核燃料