

中华人民共和国环境保护部办公厅

加 急

环办函〔2015〕926 号

关于印发《核安全文化宣贯 推进专项行动实施情况考核方案》的函

各省、自治区、直辖市环境保护厅(局),环境保护部各地区核与辐射安全监督站:

按照《关于开展核安全文化宣贯推进专项行动的通知》(环办函〔2014〕1099 号)相关要求,我部编制了《核安全文化宣贯推进专项行动实施情况考核方案》。现印发给你们,请认真组织落实。

附件: 核安全文化宣贯推进专项行动实施情况考核方案



附件

核安全文化宣贯推进专项行动实施情况考核方案

2014年8月，环境保护部（国家核安全局）启动为期一年的核安全文化宣贯推进专项行动（以下简称专项行动），全行业掀起了学习和践行核安全文化的热潮。目前，专项行动实施阶段各项活动基本完成，进入考核检查阶段。为加强相关工作的规范性、准确性和有效性，制定本考核方案。

一、目的意义

培育核安全文化是中国核安全观、我国“十二五”核安全规划和核安全文化政策声明共同提出的明确要求，也是核安全监管三十年经验的总结和坚持。考核检查作为专项行动总体方案要求的基本环节，是确保核安全文化宣贯取得成效的重要手段，同时也为今后常态化的核安全文化评估积累经验。

二、基本原则

做好考核相关工作，应从整体上把握四方面的基本原则：一是科学合理，积极运用定性评价和定量评分相结合的考核方法；二是目标导向，重点实施两个“全覆盖”和两个“零容忍”相关的考核内容；三是注重实效，始终坚持提高全体从业人员核安全意识、推动核安全文化长期建设的考核目的；四是客观公正，力求建立全面准确、结合实际、简便易行的考核指标。

三、工作要求

（一）考核目标

通过考核评估，确保专项行动各项要求得到有效落实，为宣贯活动的总结提供依据；并借此考查全行业核安全文化水平现状，为后续核安全文化培育及评估工作打下基础，最终推动全行业核安全文化长期建设。

（二）考核对象

考核评估对象包括核安全设备、核动力厂和研究堆、核燃料循环和核技术利用四大核安全监管领域有代表性的重点持证单位。

（三）考核组织

考核评估由专项行动领导小组办事机构统一协调组织。局机关各司按照宣贯任务分工指导各省级环保部门和各地区核与辐射安全监督站，结合不同领域相关单位的实际，参考本考核指导意见进一步细化后实施。

各省级环保部门和各地区核与辐射安全监督站组织成立考核小组，结合所辖持证单位自查的情况，开展考核评估。考核小组由宣贯领导小组、宣讲督导团、实施方案审查和日常监督四方面人员组成。

各省级环保部门和各地区核与辐射安全监督站应按照相关要求及时将考核评估成绩提交对口业务司，各业务司对相关领域专项行动考核评估情况进行汇总整理后提交专项行动领导小组办事机构。考核评估情况将作为专项行动总结阶段表彰先进的重要依据。

（四）考核内容

考核评估内容主要包括专项行动的执行情况和实施效果两方面。对于执行情况，共设置十个考核评估要点及其细化指标，着重体现专项行动总体方案是否得到有效执行，是本次考核的主要内容；

对于实施效果，共设置八个考核评估要点及其细化指标，引用了我国核安全文化政策声明中核安全文化的八项特征，主要通过持证单位核安全文化良好的特征以及对核安全文化薄弱环节的改进，来展示专项行动实施取得的效果。

各业务司可组织省级环保部门和核与辐射安全监督站结合实际自行确定考核评估内容。为了方便各单位开展相关工作，专项行动领导小组办公室组织编制了《专项行动考核评估指标清单》（见附），供参考使用。

（五）考核方式

考核评估采取访谈、会议和查看文件的形式，通过对持证单位专项行动实施的活动及其相关文件进行定性评价与定量评分相结合的方式。

考核小组应对考核内容中的细化指标逐项进行评价和打分。评价准则主要有四条：一是持证单位实施方案落实了相关要求，并得到有效执行；二是结合两个“零容忍”开展了相关问题查找，并对查找的问题进行了有效整改；三是呈现出核安全文化良好的特征；四是核安全文化方面有不足，但通过专项行动进行了改进。前两条准则用于评价专项行动执行情况，结合每条准则中两项要求的满足情况分别酌情给分。后两条准则用于评价专项行动实施效果，满足其中一条准则即可给分。完成评分后，应结合判定准则，例举具体活动或相关文件，简要说明得分理由。

考核评估采用百分制，考核结果分4个等级，分别为：好（90分及以上）、较好（80-89分）、一般（60-79分）、较差（59分及以下）。

附

专项行动考核评估指标清单

序号	考核内容	考核评估要点	细化指标	考核形式
1	专项行动的执行情况 (共72分)	两个“全覆盖” (9分)	主要领导参加局机关等单位组织的宣贯动员大会(3分)。 骨干人员参加核与辐射安全监督站、省级环保部门等单位组织的宣贯(3分)。 宣贯的实施覆盖全员(3分)。	查看文件和访谈
2		两个“零容忍” (15分)	有安全、质量相关事项的报告制度(3分)。 报告制度得到有效执行(3分)。 有“弄虚作假”、“违规操作”的防治和惩戒制度(3分)。 相关防治和惩戒制度得到有效执行(3分)。 最近一年未发生故意违规操作(3分)。	查看文件和会议
3		领导重视 (6分)	成立宣贯领导小组(3分)。 组织制定可操作性强的宣贯计划(3分)。	查看文件
4		宣讲团 (6分)	成立宣讲团或者其他形式的宣贯团队(3分)。 对宣讲教员开展相应的培训(3分)。	查看文件
5		宣贯教材 (6分)	有成套的宣贯教材,包括核安全法规、核质量保证、核安全文化和典型案例剖析四方面(3分)。 使用宣贯教材时结合了自身实际(3分)。	查看文件
6		案例剖析 (6分)	对宣贯典型案例中的相关问题进行举一反三、进行梳理和查找(3分)。 结合典型案例对全员开展警示教育(3分)。	查看文件和访谈
7		整改情况 (6分)	针对专项行动中反映出来的问题制定短期、中期、长期改进计划(3分)。 整改措施中包括了建章立制(3分)。	查看文件
8		进度符合 (6分)	实施方案中各节点的完成时间明确且符合要求(3分)。 宣贯活动开展的实际进度符合计划和要求(3分)。	查看文件
9		创新开展 (6分)	从决策层和管理层等多层面组织开展宣贯(3分)。 以专题讲座、调查访谈、文化展板等多种形式开展宣贯(3分)。	查看文件
10		宣传报道 (6分)	主动向上级部门汇报、向全员通报宣贯情况(3分)。 向承包商、供货商、公众等利益相关单位和人员沟通宣贯的相关情况(3分)。	查看文件

序号	考核内容	考核评估要点	细化指标	考核形式
11	专项行动的 实施效果 (共28分)	决策层的安全观和承诺 (4分)	有足够的安全、质量管理人员, 包括人员数量、素质 (2分)。 有内、外部评估和现场巡视等手段检查核安全的状态 (2分)。	查看文件和会议
12		管理层的态度和表率 (4分)	工作中处处提倡和培育坦诚、公开、透明的文化 (2分)。 管理层主动做出安全表率, 对员工反映的安全相关问题, 能够及时给予帮助、解决和反馈 (2分)。	查看文件和会议
13		全员的参与和责任意识 (4分)	了解核与辐射的特性及自身工作特有的安全风险 (2分)。 充分理解自身的安全、质量责任及其相关工作规定 (2分)。	访谈
14		培育学习型组织 (4分)	有系统性的基础培训, 又有针对性的专业培训 (2分)。 内外部事件能得到及时反馈 (2分)。	查看文件
15		构建全面有效的管理体系 (4分)	构建以安全为基础的综合管理体系, 通过安全管理制度落实了安全责任 (2分)。 管理体系得到有效运转和维护 (2分)。	查看文件和会议
16		营造适宜的工作环境 (2分)	适宜的工作强度, 鼓励发现并提出安全相关问题的激励机制 (2分)。	查看文件
17		建立对安全问题的质疑、报告和 经验反馈机制 (4分)	发现他人未严格遵守安全标准要求时, 员工会主动提出 (2分)。 对安全事件和事故、安全质量隐患和缺陷的原因分析、处理及纠正措施的制定落实及时、有效 (2分)。	查看文件和访谈
18		创建和谐的公共关系 (2分)	有相应机制, 确保在事故或事件的响应、处理时, 将必要的核与辐射安全相关信息及时向公众发布和沟通 (2分)。	查看文件

注: 对细化指标评分后, 应简要说明得分理由。