

深入调研,建立清单动态管控机制,解决界定监管收贮难题

无锡闲置废弃放射源实现“清零”目标

◆徐荣

随着核技术应用的不深入发展,放射源在农业、工业、科研、医疗等方面的应用越来越广泛。但当其闲置或废弃时,如果界定不及时、管理不到位或处置不恰当,就容易引发辐射事故,给环境安全和公众健康带来隐患。

近年来,江苏省无锡市生态环境局在强化日常管控的同时,结合辖区工作实际,不断总结监管经验,着力解决闲置废弃放射源界定难、监管难和收贮难等问题,实现了闲置废弃放射源及时“清零”目标,确保辖区辐射环境安全。

深入调研,摸索出放射源闲置废弃的界定标准和6种情况

无锡市是江苏省放射源最多的省辖市,种类全、数量多、风险高,IV、V类放射源较为集中。近年来,一些带钢、轧钢等企业存在关停及倒闭的情况,导致部分放射源闲置或废弃。一些企业由于未来生产经营情况不明,存在无法确定放射源是否能继续使用等情况,这些放射源能否界定为闲置或废弃放射源?

无锡市生态环境局通过现场检查、了解走访和深入调研,摸索出一套界定闲置废弃放射源的标准:放射源闲置3个月不用即为闲置放射源;超过使用期限或其他原因而废弃的放射源,即为废弃放射源。

无锡市生态环境局在现场执法中了解到,放射源闲置废弃的企业中很多是困难企业,企业经济效益欠佳,内部管理松散,放射源安全意识淡薄,安

全防护措施严重不足。有的企业为了逃避闲置废弃放射源处理责任,自行暂存在仓库中而不主动送贮,存在较大的安全隐患。对此,无锡市生态环境局归纳出放射源闲置废弃的6种情形:

一是经过衰变,已不再具备使用意义;二是原定的使用任务已完成或中止,或者使用单位停产、退役而不再使用该源;三是放射源破损,不适于再继续使用;四是企业因担保或资金链断裂,导致破产或倒闭,放射源突然闲置;五是企业因产能缩减,导致部分放射源暂时闲置;六是随着技术革新,部分放射源已由其他技术代替等。

有了这6个依据,企业一旦管理不到位就会“露馅”,闲置废弃放射源界定难题也迎刃而解。

每季度梳理排查,重点监管清单实施动态管理

近日,无锡市生态环境局联合市公安局治安支队和当地政府部门,对锡山区境内一家因资不抵债而倒闭的涉源单位进行联合检查,对8枚闲置放射源进行清点,现场下达辐射安全监管意见书,要求企业做好放射源安防工作,并督促企业依法从速送贮。

当企业发生破产或资产重组等情况时,往往不会主动通知当地生态环境部门和发证单位。有的企业部分停产,涉及放射源的生产工序不再生产,企业不能确定闲置下来的放射源是否继续使用。这些现实情况都为闲置废弃放射



▲图为现场检查一家放射源单位源暂存库。



▲图为闲置废弃放射源收贮现场。

源监管工作带来了困难。

为解决上述难题,无锡市生态环境局实施每季度梳理排查,通过加强与公安、工商等部门和乡镇(街道)政府的联系,及时掌握放射源单位的情况,将排查出的企业列入重点监管清单,进行动态管理。对生产经营不善、濒临倒闭的放射源使用单位,会同当地乡镇(街道)政府加强管理,及时掌握这些企业的生产经营状况,避免企业出现因倒闭人走楼空、无人问津、产生重大安全隐患等

问题。

对于部分企业因暂时停产闲置的放射源,联合公安部门主动上门指导服务,督促企业按照法律法规要求,存贮好暂时不用的放射源。要求源库双人双锁、专人负责、监控良好,对短期不用的,由公安部门贴上封条,确保放射源安全。同时,督促企业制定并落实放射源使用计划,要求企业暂存结束继续使用时提前上报生态环境部门。

管控工作纳入年度考核,完善从“摇篮”到“坟墓”全过程监管

2022年,针对惠山境内一家企业发现两枚历史性遗留放射源问题,无锡市生态环境局第一时间组织市区两级辐射执法人员上门核查,并向省核管中心报告,督促企业做好安防工作,按要求送贮省废物库,及时化解了一起辐射安全风险问题。

为解决闲置废弃放射源收贮难题,无锡市生态环境局将闲置废弃放射源管控工作纳入年度目标任务进行考核,通过日常监管、联合执法和突击检查等方式,完善放射源从“摇篮”到“坟墓”的全过程监管。

加大对停产、濒

破产或倒闭放射源使用单位的监督管理力度,做到提前介入、加强管控、主动服务,督促企业一律按照省生态环境厅要求,将废弃放射源送省废物库或原购买厂家,杜绝闲置废弃放射源在企业间转让。对于个别资不抵债的破产企业或法人“失联”企业,无锡市生态环境局会同当地公安和乡镇(街道),实施三方管控,要求在破产清算中依靠当地政府解决包装或运输资金问题。

据了解,“十三五”期间,无锡市安全送贮712枚闲置或废弃放射源,今年已有10家单位46枚闲置废弃放射源被安全收贮。2023年,闲置废弃放射源管理是无锡市实施辐射安全监管“安全年”活动的首要任务,无锡市生态环境局将按照“不留丝毫疏漏,不留丝毫盲点,不留丝毫隐患”的原则,加强监管与服务,督促企业切实履行主体责任,自觉承担送贮法定义务,将辐射安全责任不折不扣履行到位、压实到位。

◆本报记者汪蛟

记者近日从甘肃省生态环境厅新闻发布会上了解到,近年来,甘肃省先后下放核与辐射环评审批、辐射安全许可两大类共34项许可审批事项。

据甘肃省生态环境厅核安全总工程师葛宏英介绍,全省着力构建核与辐射安全省市两级审批和省市县三级监管模式,结合市州监管的实际能力,对涉及的8项行政审批及备案事项进行梳理,认真研究制定许可审批权限调整下放方案,并逐年有序推进许可审批事项下放。

甘肃省生态环境厅持续督促指导市州加强环评技术评估及辐射安全许可审批能力建设,开展市州环评文件质量复查复核,衔接做好对市州许可审批工作的指导、帮扶和监督,不断提升审批权下放后市州的承接能力。持续强化跟踪问效,严格环评编制单位及从业人员考核管理,进一步提升环评文件编制质量,确保项目规范建设经得起历史检验。

为压缩事项办理时间,甘肃省将核与辐射类环评报告书(表)审批时限分别由60、30个工作日压缩至20、7个工作日;将辐射安全许可证申请由20个工作日压缩至10个工作日,许可证重新申领、延续、部分终止由20个工作日压缩至7个工作日,许可证变更、注销调整为即办件;将野外放射性同位素示踪试验审批由20个工作日压缩至10个工作日;放射源、非密封放射性物质转让审批由15个工作日压缩至7个工作日,放射性药品转让审批由15个工作日压缩至5个工作日。此外,将射线装置、放射源和非密封放射性物质豁免备案,放射性同位素转移使用备案/注销、转让备案,废旧放射源收贮备案均调整为即办件,进一步提高办件效率。

在辐射安全许可审批工作中,取消企业法人营业执照正(副)本或者事业单位法人证书正(副)本、法定代表人身份证原件及复印件等证明材料;在放射性同位素转让审批中,取消市州盖章的放射性同位素转让备案表、辐射工作人员安全与防护培训合格证复印件等证明材料。同时,进一步优化完善省政务服务管理平台办事指南、办理流程、申请材料,细化申请材料中“其他材料”“有关材料”等兜底性要求,消除审批“灰色地带”,最大限度减轻企业负担。

为优化行政审批环节,甘肃省以数字政府建设为契机,所有政务服务事项全部进驻数字政府办事大厅,落实政务大厅“一站式”办理要求,区分风险类别,进一步优化许可事项内部审查审批流程,充分

利用省政务服务平台和核与辐射安全监管系统信息化手段,在实现审批许可信息共享,推动实现“最多跑一次”的政务服务改革目标。实际工作中,服务指导企业通过“甘肃政务服务网”“国家核技术利用辐射安全申报系统”上传申请材料,工作人员通过网上受理、办理、办结及线下邮寄送达等方式办理相关业务,实现政务服务“全程网办”,真正变“群众跑腿”为“数据跑腿”。

甘肃推进核与辐射审批权限下放
全程网办让『数据跑腿』

江西开展辐射环境监测全流程培训

首次覆盖17个重点实验分析和现场监测项目

本报讯 为提高辐射环境监测专业技术人员的技术能力水平,夯实参加江西省第三届辐射大比武人员专业技术基础,今年一季度,江西省辐射环境监测站定期组织开展内部辐射环境监测技术培训。与以往不同的是,这是首次覆盖17个重点实验分析和现场监测项目,全流程力求不留“盲区”。

江西省辐射环境监测站采取“标准化流程讲解+实际操作示范和体验+现场讨论”相结合模式,有效提升培训实效。此轮培训由具有扎实专业知识

且经验丰富的站内实验人员分别围绕γ能谱、铀、钍等17个监测项目进行授课,并实施操作培训20余次,详细讲解监测项目的原理和方法,并通过实际操作展示,直观地讲解操作中的关键要点、难点以及注意事项等内容。

参与培训共300余人,大家围绕监测项目交流探讨,授课人员一一解答问题,气氛热烈。下一步,江西省辐射站监测人员将立足本职工作岗位,继续深入钻研监测技术,切实提高自身能力水平。黄颖坤 张林霞

持续提升核技术利用单位安全水平

曲阜建立四看四查四试检查流程

本报讯 近年来,山东省济宁市生态环境局曲阜市分局(以下简称曲阜市分局)持续提升核技术利用单位安全水平,确保辖区内辐射环境安全。

曲阜市分局探索建立以“年度计划一月度计划一月督办”为主线的监管战略目标体系,将监管目标层层分解,制定现场检查流程。每次检查前,先确定每家单位的检查重点,现场先通过“四看”即看档案、看有无、看符合、看结果,再进行“四查”即查问题、查隐患、查出处、查证据,最后“四试”即试联锁、试报警、试急停、试仪器,督促健全档案信息,排除安全隐患,确保设备正常运行。现场检查中,通过专业设备准

确检测掌握辐射安全情况,做到无死角、全覆盖测量。对警示标识进行规范化管理,做到辐射范围内人人能看到、人人能看清。对现场辐射安全防护设备进行清查,确保做到防护要求。

同时,曲阜市分局积极抓好警示教育,组织核技术利用单位观看核安全教育片,通过典型案例引领意识提升。对核技术利用单位主要管理者的安全意识进行现场考核,提升安全风险意识和底线思维。

下一步,曲阜市分局将对辖区核技术利用单位进行全覆盖安全隐患排查,彻底查清安全隐患及薄弱环节。董若义 王大陆 刘冬



近期,生态环境部东北核与辐射安全监管站开展长沼核电厂大修监督。图为监督员对现场安全重要修改工作进行监督。马英撰

学习贯彻党的二十大精神

筑牢核与辐射安全防线

准确把握“六个必须坚持”深刻内涵

持续提升核与辐射安全监管水平

◆张鹏

党的二十大报告指出:“继续推进实践基础上的理论创新,首先要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。”报告强调必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。“六个必须坚持”是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓,是贯穿于党的最新理论成果的世界观、方法论。站在新的历史起点上,我们要牢牢把握“六个必须坚持”,切实把党的创新理论贯彻落实到核与辐射安全监管全过程,持续提升监管水平。

必须坚持人民至上,牢记核与辐射安全监管的初心使命。国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。核与辐射安全监管的目的是保障核安全,作为一名核安全监管员,要始终牢记“国之大者”,清醒认识做好自己的事业就是为民造福,就是保障国泰民安。在核安全监管中想问题、作决策、办事情要始终站在人民的立场上,紧盯风险隐患,重视每次异常问题,坚持底线思维,做到防微杜渐,努力实现核能多用途利用,

服务低碳经济社会发展和安全监管水平持续改进的有机统一,用实际行动保障人民根本利益。

必须坚持自信自立,把握核与辐射安全监管的前进方向。核与辐射安全监管事业要有自己的体系和文化,既不能刻舟求剑、封闭僵化,也不能照抄照搬、食洋不化。中国核与辐射安全监管通过30多年的不断探索、学习、实践和创新,在梳理、归纳和总结我国核与辐射安全监管实践经验的基础上,对标世界先进监管理念,建立了一套既与国际接轨又符合中国国情的监管体系,同时,形成了适合我国国情的核安全文化。但目前的体系与文化建设还缺乏自信,要始终坚持“理性、协调、并进”的中国核安全观,结合中国核能事业发展现状及中华优秀传统文化,努力打造中国核安全标准与中国核安全文化,真正实现核与辐射安全监管体系与核安全文化自信自强,助力中国式现代化发展。

必须坚持守正创新,推动核与辐射安全监管提质增效。守正才能不迷失方向,创新才能把握时代、引领时代。坚持守正,就是要坚持中国核安全观不动摇,充分认识、遵从和把握核安全的基本特性与规律,保证核与辐射安全监管决策不受任何发展因素影响,保证核安全监管的独立性,牢固树立依法治“核”理念。坚持

创新,就是要应对核能发展的环境变化,增强监管动力,把握主动权,更好适应新要求,积极跟踪国际核安全监管动向,完善监管策略,根据监管实践不断改进监管法规文件体系,优化核安全依法决策机制,探索执法新模式。守正是创新的前提和根基,创新是守正的路径和目的,核与辐射安全监管只有做到守正与创新的有机结合,适应新时代、符合新要求、展现新气象,才能真正提质增效。

必须坚持问题导向,破解核与辐射安全监管的难题挑战。新形势下,核与辐射安全监管所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大,为监管模式创新提出了全新要求。核与辐射安全监管模式要向事前预防转型,积极开展维修有效性、配置风险管理等风险指引型工具使用,完善顶层设计,加强技术政策宣贯,探索应用风险指引型监管工具,开展风险指引型核安全监管实践,坚持以问题为导向,不断提升核安全管理决策的科学性和有效性。在日常监管中,要不断完善职责清单,实现难题闭环管理。同时,要关注问题重复率,根据问题趋势进一步完善监督检查程序。

必须坚持系统观念,持续巩固核与辐射安全监管体系建设。要坚持系统观念,加强核与辐射安全监管全局

性谋划,既要强化“三位一体”监管体系建设,又要积极探索“设备+设施”联合监管模式,做到立法、许可、评审、监测、执法、应急等各方面工作的有机统一。畅通核安全监管系统内各单位的沟通渠道,完善监督人员、评审人员的流动机制,形成监管合力,将更多监管资源倾斜到重点领域和薄弱环节。同时,要正确处理局部与整体的关系,发现并补足安全短板,做到系统内各要素协调配合。

必须坚持胸怀天下,努力为全球核与辐射安全治理贡献智慧。中国共产党人始终把中国的发展与人类的发展紧密地联系在一起,把推动共同发展作为自己的历史使命。习近平总书记在华盛顿核安全峰会上首次提出打造核安全命运共同体,实现核能的持久安全和发展,这是方向性的崭新论断。中国的核与辐射安全监管事业要立足国际,对标国际,进而引领国际。要推动构建新型核安全国际合作关系,总结宣传我国在核安全监管方面的新思路、新做法,加大与国际组织合作力度,积极向世界讲好中国核安全治理新故事,传递中国核安全治理丰富经验,为全球核与辐射安全治理贡献中国智慧。

作者单位:生态环境部华北核与辐射安全监管站