



宁夏缘何收到表扬信?

辐射风险不消除不放过,着力提高监测应急能力,2022年全区辐射安全零事故

◆本报记者崔万杰

不久前,宁夏回族自治区生态环境厅收到了生态环境部西北核与辐射安全监测站的一封表扬信,其中充分肯定了宁夏2022年的核与辐射工作。2022年,宁夏全区未发生一起辐射安全事故,辐射环境质量继续保持良好。特别是宁夏核与辐射安全中心顺利通过中国合格评定国家认可委员会(CNAS)现场评审,成为全国辐射环境监测系统通过评审的6个省站之一,全国无核设施省份辐射环境监测系统通过评审的两个省站之一。宁夏作为核技术利用后发省份,面对放射源和射线装置数量“井喷式”增长的监管压力,取得这样的成绩,有何独到“秘籍”?

以三年行动为抓手,做到“三个不放过”

“核安全无小事,保障核安全是守护国家安全和人民群众生命财产安全的大事。”长期关注生态环境保护事业的宁夏社科院研究员李禄胜说。

按照生态环境部安排部署,宁夏自2020年起正式启动核与辐射安全隐患排查三年行动。3年来,宁夏以核技术利用单位全覆盖、工作场所全覆盖和排查内容全覆盖为目标,制定符合自身实际的监督检查大纲和技术程序,坚持“隐患不整改不放过,问题不解决不放过,风险不消除不放过”,扎实细致地开展核与辐射领域安全隐患排查工作。

“核与辐射安全没有99.9%,必须保证100%。”自治区生态环境厅核与辐射安全监管处处长王彤表示。

从“一站独撑”到市县三级监管格局

上世纪80年代开始,作为自治区生态环境厅下属事业单位的宁夏核与辐射安全中心,一直是全区唯一的辐射安全监管单位。全区核与辐射安全监管工作一度处于自治区层面无专职行政处室、市县无专职机构和专职监管人员的“三无”局面,各级生态环境部门习惯于把辐射环境监管工作同其他业务工作“一锅炖”。

最新一轮机构改革中,自治区生态环境厅内设核与辐射安全监管处,成为自治区层面履行核与辐射安全监管职能的专职行政处室。“这有效改变了过去‘一站独撑’的局面。”李禄胜说。

核与辐射安全监管也是生态环境部门法定的“责任田”。2021年,自治区生态环境厅印发《关于深入推进核与辐射环境安全监管的通知》,明确核与辐射安全监管

据悉,全区各级生态环境部门先后出动监管人员2500余人(次),排查核技术利用单位1100家(次),发现问题505个,主要包括放射源出入库登记不清晰、放射源工作场所安全警示标识不规范、放射性污染未及时处理、个别放射源工作人员证书过期、辐射事故应急预案可操作性不强、未按要求进行应急演练等问题。绝大多数问题都在执法人员督促下按要求完成了整改,消除了辐射环境安全隐患。

截至2022年年底,宁夏各级生态环境部门已督促完成问题整改454个,其余问题正在整改落实当中。全区核技术利用单位安全监管主体责任进一步落实,各级生态环境部门辐射安全监管队伍进一步健全,执法监督制度化、专业化水平进一步提高。

属地负责,要求全区各地设立核与辐射安全监管专职机构,配备专职人员,构建区、市、县三级核与辐射安全监管格局,为全区核与辐射安全装上“三保险”。目前,全区各地市生态环境部门明确了其某一内设机构的核与辐射安全监管职能,县(区、市)生态环境分局也明确了具体责任,核与辐射安全三级监管格局迈出坚实步伐。“过去,要配合区上辐射环境监管人员才能开展执法检查。现在,我们自己就能独立开展了,每年还会安排辐射环境专项执法检查。”吴忠市生态环境综合执法支队队长马超说。

但对市县生态环境部门而言,不论在专业技术水平还是能力建设等方面,很多工作都需要从“零”起步。

2022年,自治区生态环境厅



▲图为辐射环境监测工作现场。崔万杰摄

开展辐射安全监管“下基层”系列活动,为部分监管任务重的地级市配发便携式辐射检测仪,送政策法规到基层、送管理经验到基层、执法骨干“传、帮、带”到基层,还对全区100余名监管人员进行个人剂量监测,有效促进基层领导干部辐射安全责任意识

和基层监管人员辐射安全监管能力“双提升”。同时,不断加大核与辐射领域“放管服”改革力度。在“放”上下功夫,将放射性同位素异地使用备案纳入“零材料”办理政务服务事项清单,进一步优化辐射安全许可办理流程。在“管”上下功夫,开展电磁类建设项目环评文件和环保竣工验收报告质量复核,制定建设项目中事后监管办法,力求建立权责明确、简约高效的中事后监管机制,实现

提升监测水平,建立应急队伍

据宁夏核与辐射安全中心主任谢向阳介绍,目前,全区现有核技术利用单位数量近500家,在用各类放射源超过1300枚,各类射线装置也有千余台。近年来,宁夏不断完善全区辐射环境监测网络建设。全区有国控辐射环境监测点32个,省(区)控辐射环境监测点47个,辐射环境自动监测站6座。在西北五省区较早实现地级城市国控辐射环境自动监测站的全覆盖。

按照国控辐射环境空气自动监测站“日巡视、月巡视”的管理制度,2022年,宁夏核与辐射安全中心对6个自动监测站采集空气吸收剂量率数据400多万条,数据获取率为98.3%;不存在数据漏报、不报现象,自动站日巡视完成度位居全国第八,得到生态环境部辐射环境技术中心通报表扬。22个监测项目的940个监测数据报送率达100%。

同时,宁夏进一步健全应急体系,稳步提升辐射安全应急响应能力。继2018年首次修订《宁夏回族自治区辐射事故应急预案》后,2022年,宁夏再度修订辐射事故应急预案,为全区各级生态环境部门科学有效应对突发辐射事故,最大限度降低和

事前审批与中事后监督管理的有效衔接。在“服”上下功夫,组织专家团队协助宁夏东方钽业股份有限公司开展放射性废水治理方法研究,实现放射性废水达标排放,处理方式为全国有色金属冶炼行业放射性废水达标排放提供了样板。

值得一提的是,宁夏不断强化高风险移动放射源监管,颁布实施了《宁夏回族自治区高风险移动放射源探伤作业辐射安全监管制度(试行)》,规定了各级生态环境部门高风险移动放射源闭环管理的工作职责,明确了属地和探伤服务企业所在地生态环境部门对探伤作业的检查内容、检查频次和管理要求,通过探伤作业预先告知、会商等方式,让企业懂法守法、规范运行。

减轻突发辐射事故造成的伤害和影响提供了基本遵循。自治区生态环境厅还督促地级市加快市级预案的修订工作。

在此基础上,宁夏正式组建全区首支省级层面专业化辐射事故抢险救援队伍,填补了宁夏辐射环境领域没有应急事故专业救援队伍的空白。宁夏核与辐射安全中心副主任马凡表示,应急救援队伍主要负责全区辐射事故应急响应、处置和专业救援,以及对全区范围内一般及较大辐射事故发生地辐射应急进行技术支持。

辐射事故应急预案的修订完善和辐射事故抢险救援队伍的成立,标志着宁夏基本形成了辐射应急管理体系,辐射环境安全得到有效保障。宁夏核与辐射应急专业救援队伍已在自治区应急管理厅备案,成为西北地区第二个建立省级专业应急救援队伍的省区。

宁夏将按年度制定辐射应急响应和救援培训计划,落实辐射应急响应和应急救援演练制度,以演代训,不断提升辐射事故抢险救援队伍的专业化水平和实战水平,为确保全区辐射环境安全可控提供专业支撑。

平凉104个项目监测资质扩项过审

将具备五大类432项监测能力

本报讯 甘肃省质量审核中心委派专家组近日对平凉生态环境监测中心资质扩项工作进行现场评审。中心申报的水和废水中有机物和放射性指标、环境空气和废气中挥发性有机物、土壤和沉积物中铅等104项参数全部过审。

2022年,平凉生态环境监测中心主动对标对表《甘肃省“十四五”生态环境监测规划》,聚焦对大气污染协同控制、“三水”统筹治理、应对气候变化、新污染物治理等精细化监测服务的保障,利用甘肃省监测能力提升项目专项资金550万元,购置IPC-MS、气相色谱仪、三重四级杆液相色谱质谱联用仪、苏玛罐VOCs采样器等采样分析仪器设备8台(套),提前一年开展资质扩项前期准备,安排分析人员连续3个月对以总 α 、 β 放射性为

代表的104项参数进行方法验证实验,编制方法验证报告并向省市场监督管理局提交了监测资质扩项申请。

近年来,平凉生态环境监测中心高度重视监测能力建设,盯紧抓实补短板弱项这一关键,不断强化软件和硬件“双轮驱动、同步提升”。坚持每月一次业务培训和理论考试,每季度一次技能考核,每年一次监测大比武的“四个一”学习培训制度,持续深挖分析潜力,拓展监测服务领域,连续3年开展监测资质扩项工作,分别于2020年取得地表水109项和地下水93项全分析资质,2021年取得土壤全分析资质。

本次扩项后,平凉生态环境监测中心将具备水和废水、环境空气和废气、土壤和水系沉积物、噪声与振动等五大类432项监测能力。张燕 张普及

汉中多措并举提升核与辐射监管能力

完善机制 提升效率 严控准入

本报讯 近年来,陕西省汉中市生态环境局锚定核与辐射环境安全,增强底线思维,牢固树立安全责任意识,强化责任担当,着力提升能力、严格依法监管,确保全市核与辐射安全。

制定印发《汉中市辐射事故应急预案》,完善辐射监管机制,健全辐射事故应急管理体系和工作机制,提升辐射事故应急响应能力,为辐射环境安全和公众生命安全提供了制度保障。组织县市区业务人员参加辐射环境监管“手把手、教执法”和“手把手、教监测”活动,深入企业单位一线,理论联系实际进行现场教学,提升辐射环境执法水平和监测能力,打造过硬队伍。积极开展辐射环境监测人员岗前培训、仪器实操培训和剂量认证自

评工作,提高从业人员辐射业务能力。实施“双随机、一公开”制

度,公开透明执法,接受群众监督。按照深化“放管服”改革、优化营商环境、创新政务服务要求,梳理权责清单,压缩行政审批时间50%,规范行政行为,积极实施“网上审批、马上办、一次办”,进一步释放“互联网+政务服务”红利,为群众提供快捷、高效服务。深入企业开展“进知解”活动,为企业排忧解难。

同时,严格辐射安全行政许可管理,2022年办理辐射安全许可证延续手续3家、变更手续2家、重新申领辐射安全许可证手续7家,全市在册登记的核技术利用单位辐射安全许可证持证率达100%。严防严控确保核技术安全,全市共有持证核技术利用单位165家,2022年排查安全收贮闲置废弃密封放射源8枚,消除了辐射环境安全隐患。侯佳明

太湖4项措施加强辐射安全生产管理

开展业务培训、加强监督检查等

本报讯 为加强核与辐射安全管理,安徽省太湖县生态环境分局不断完善管理机制,压实安全责任,通过4项措施加强辐射安全生产管理,提高群众防范意识。

加强业务学习,提高监管能力。组织人员学习《核技术利用监督检查技术程序(2020发布版)》,严格按照国家辐射安全管理的内容、程序和行为开展培训,提升辐射监管能力;组织所有核技术利用单位法人、分管负责人及辐射管理人员、辐射工作人员观看辐射事故警示教育片,强化辐射安全管理意识。

加大监管力度,落实整改要求。组织辖区核技术利用单位开展年度安全评估,开展全覆盖双随机执法检查,“两节”、国庆等重点时段、重大节假日开展

重点单位辐射安全检查。2022年,完成全县25家医疗机构、3家销售机构、3家工业企业全覆盖监督检查,组织开展3次专项检查,共出动检查人员90余人次,发放限期整改通知书7份、行政执法通知1份,对发现的问题要求立即立改或限期整改。

确立长效机制,优化服务体系。通过面对面帮扶,指导核技术利用单位完成辐射安全许可证申领4家、重新申领5家、环保验收1家,指导各核技术利用单位完成国家核与辐射申报系统信息动态更新。

积极宣传引导,提高自主意识。通过六五环境日宣传和各类监督检查,大力加强辐射安全宣传,向群众及核技术利用单位发放辐射安全宣传资料1000余份,提升辐射安全防护意识。潘骞

学习贯彻党的二十大精神

筑牢核与辐射安全防线

以文化自信自强指导推进核安全文化建设创新发展

◆崔毅

习近平总书记在党的二十大报告中提出“推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌”,饱含时代性、前瞻性和创造性,为中国特色社会主义文化建设擘画了宏伟蓝图。“文化自信自强”是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重要支撑,深厚底蕴和精神力量,具有丰富的现实意义和深远历史影响。

党的十八大以来,核安全作为国家总体安全的重要组成部分,进入了高质量发展时期。习近平总书记在荷兰海牙第三届全球核安全峰会上提出,我国要“坚持培育和践行核安全文化”,为核安全文化建设指明了方向。在“理性、协调、并进”的中国核安全观指导下,我国先后发布了《核安全文化政策声明》,颁布了《中华人民共和国核安全法》,发表了《中国的核安全》白皮书,分别从政策主张、法律约束和政府立场层面,对核安全文化建设进行了指导和规定,将核安全文化提升到新的高度,在全行业掀起了学习、宣传、建设、践行核安全文化的热潮。

但我国核电起步较晚,中西方文化也存在差异,如何培育和践行适合我国国情的核安全文化,核安全文化如何与中华优秀传统文化、既有企业文化、公民价值观相契合,这些问题需要核安全监管人员认真思考。目前,核安全文化建设依然存在“一阵风、两张皮、三板斧、四不像”的问题。究其原因,一是核安全文化建设没有形成长效机制,一些人把核安全文化建设当成了一次“运动式”行动,“雨过地皮湿,风过草抬头”。二是核

安全文化与既有文化和制度缺乏有机融合,核安全文化体系制度和程序文件没有很好地融入现行管理制度和企业文化。三是核安全文化建设缺乏后续评估和考核评价,导致前期工作的质量和成效不能准确评价,后续推进和持续改善核安全文化建设的概念和方法无法制定,核安全文化水平长期停留在“被动安全”的第一阶段。四是对核安全文化建设的内涵理解不到位,盲目参考借鉴其他单位做法,片段地吸收、部分地采用,断章取义地将不同体系的只言片语当成法宝,缺乏整体性和系统性,导致执行时的水土不服和落实上的无所适从。

新时代赋予新使命,新征程召唤新发展。我们要深入贯彻落实党的二十大精神,深刻领会习近平总书记对马克思主义文化理论、准确把握中华民族和中国共产党人独特卓越的文化思维,在核安全文化创新发展上做好以下4个方面的工作:

一是把历史思维作为核安全文化建设的思想源泉,突出核安全文化的中国特色。习近平总书记指出,中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉。许多思想理念和道德规范,培育造就了中华民族优秀的道德品质、崇高的民族气节以及良好的民族习惯,对核安全文化建设具有重要指导价值和启示作用。“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”,说明了核安全文化中管理者态度和表率的重要性;“天下兴亡,匹夫有责”,强调了核安全文化建设中全民的参与和责任感;“言必信,行必果”,君子胡不慥慥尔”,体现了建设核安全文化必须以诚信为基础等。

二是把实践思维作为核安全文化建设的必然要求,健全核安全文化的制度设计。党的百年历史表明,马列主义同中国实践相结合,才能有效发挥其指导意义,才能走出一条中国特色社会主义道路。同理,要想让“核安全文化”这一由西方国家提出的概念在中国落地生根、开花结果,就必须让它与我国的核安全工作实践相结合。我国核电起步较晚,核安全文化基础比较薄弱,核安全理念尚未深入人心。因此,应结合这一实际情况,分阶段、分步骤地开展核安全文化建设。各单位应根据各自发展现状制定科学合理的核安全文化建设目标,明确建设组织机构,制定中长期建设规划,按年度明确建设任务,开展定期评估,并根据评估情况对下一年度的计划进行完善和调整,建议分三步走:第一步,建设照章办事的“制度文化”;第二步,建设公开透明的“诚信文化”;第三步,建设共建共享的“卓越文化”。

三是把价值思维作为核安全文化建设的核心实质,强化核安全文化的引领作用。习近平总书记指出,核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点。这是决定文化性质和方向的最深层次要素。核安全文化属于“舶来品”,西方思维方式与我国的核安全文化理念必然不同。其对待核安全的态度正如西医和中医的区别,西医注重治病,而中医讲究养生,“上医治未病、下医治重病”。因此,我们的核安全文化理念应该是预防为主、纵深防御,对潜在核安全风险及早防范、止于未萌,将“为之于未乱,治之于未乱”的理念融入每个人的精神基因,形成

高尚的伦理道德、正确的职业操守,让保障核安全真正成为每个从业人员“根植于内心的修养,无需提醒的自觉”。

四是把文明思维作为核安全文化建设的有效途径,深化核安全文化的交流互鉴。习近平总书记指出,中华文化是在同其他文明不断交流互鉴中形成的开放体系。自信自强既是中华文化的内在特征,也是面向未来的发展指向。二者在宽广的时空维度中互为印证。历史和现实充分表明,中华文化不仅不会在与域外文化的碰撞交流中被解构、同化,相反能以虚怀若谷的心态去接受和吸纳域外优秀文化,不断革故鼎新、实现自信自强。核安全文化建设在强调中国特色的同时,也不能固步自封地盲目排外,正所谓“和实生物,同则不继”。因此,我们要秉承“美美与共,和而不同”的理念,坚持“洋为中用”的做法,加强与核能发达国家及国际组织的核安全文化交流,从矛盾的普遍性与特殊性关系中推动我国核安全文化不断完善和发展。

培育和践行具有中国特色的核安全文化,是文化自信自强在核行业的生动体现。我们要全面贯彻落实党的二十大精神,不忘本来、吸收外来、面向未来,让核安全文化从中华优秀传统文化和社会主义先进文化中汲取养分,获得启迪,用法治化管理,用文化凝聚力量,使核安全文化成为所有从业人员的职业信仰,成为全社会的自觉行动,成为保障核安全的坚实屏障。

作者单位:生态环境部华北核与辐射安全监管站



近日,1380枚废弃放射源和13.6吨放射性废物跨越2800余公里,从吉林省放射性废物库出发,抵达国家放射源贮存库完成移交处置。2009年以来吉林省贮存的所有放射性废物清库工作圆满完成。图为工作人员正在装载、运输放射性废物。霍晓 王青东摄