

核安全文化宣贯推进专项行动

工作简报

(第六期)

领导小组办事机构

2015年5月18日

重点推进求实效 立足实际谋长远

——核安全设备领域专项行动实施阶段各项活动基本完成

核安全设备领域是核安全文化宣贯推进专项行动（简称“专项行动”）主要实施领域之一，局机关和监督站高度重视、精心组织，周密部署、分级开展，实施阶段各项活动基本完成，取得积极成效。

一、总体情况

通过创新核安全监管理念和方法，我国逐步建立了一套既与国际接轨又符合中国国情的核安全设备监制度，为核电的安全、高效发展提供了有力保障。当前，我国核安全设备行业还存在诸多挑战，技术上“新堆型、新技术、新工艺”的不断应用，管理上面临“多项目、多堆型、紧周期”的较大压力。与此同时，一些深层次问题也逐渐暴露，包括核安全观念和职业素养缺失导致履职不尽责，

核安全文化意识淡薄等。

在专项行动实施阶段，核一司积极组织华北站既结合持证单位实情进行重点推进，又根据本领域特点谋划核安全文化的长期建设，主要开展了以下两方面活动：一是对持证单位实施方案进行全面审查，并督促落实。共对 163 家民用核安全设备持证单位提交的核安全文化宣贯实施方案进行了审查，其中机械设备持证单位 117 家、电气设备持证单位 42 家、无损检验持证单位 4 家。二是对重点持证单位开展上门宣贯。根据不同持证单位组织成立专门的宣贯小组，共对 82 家核安全设备持证单位开展了 82 次上门宣贯，其中机械设备持证单位 47 家，电气设备持证单位 31 家，无损检验持证单位 4 家。

二、主要做法

（一）抓好实施方案，牵住宣贯的“牛鼻子”

核安全设备领域的实施方案中确定了持证单位实施方案的四条编制原则，并要求严格执行：一要成立领导小组，明确职责分工；二要明确工作目标，制定宣贯计划；三要丰富宣贯方式，细化宣贯内容；四要准确统计人员，有效开展考核。持证单位按要求提交实施方案后，华北站从组织分工、宣贯内容和进度计划等方面进行详细审查，并提出修改意见。对于实施方案不能满足要求的持证单位，要求其补充完善后重新提交审查，直至满足要求为止。

同时，华北站注重培训和优选宣贯人员，通过组织开展统一培训和内部试讲，选拔了一批优秀监督员组成宣贯团队。随着宣贯的实施，同步采取录像录音回看、现场相互观摩、征求反馈意见和阶

段总结交流等方式，查找不足、精益求精，积极改进、持续提高，既有效落实了实施方案，较好的完成了专项行动宣贯任务，又以此为契机锻炼了一批素质过硬的监督员。

（二）剖析典型案例，深挖“弄虚作假、违规操作”问题根源

核一司组织华北站对历次监督检查中发现的典型设备质量问题，开展集中研讨，剖析事件经过和发生原因，总结相应启示，归纳出核安全设备持证单位核安全文化不足的典型表现，包括“七多七少”：空谈空喊多，部署落实少；制度制定多，贯彻落实少；被动工作多，主动质疑少；对领导指示重视多，对管理制度敬畏少；凭经验办事多，“照本宣科”少；解决具体问题多，深挖制度和思想根源少；看眼前利益多，考虑长远利益少。然后根据这些典型特征，精心挑选相应案例，查找易发多发问题，编制有针对性的案例剖析宣贯教材。

根据不同核安全设备类别的持证单位，华北站编制了相应的常用核安全法规、核质量保证、核安全文化和典型案例剖析四方面的讲义，并将核安全文化的基本思想、理念融入其中，具体条款要求与思想理念相结合，使核安全文化宣贯活动具体化，将无形的文化转化为有形的体现。

针对个别企业重复发生违规事件的情况，核一司组织华北站编写了专题剖析材料，帮助查找文化意识方面的根本原因，并对其个别人员“设备质量没有‘硬伤’就没有问题”的观点，开展了有针对性的宣贯教育和纠正：一是最终设备的检验没有发现“硬伤”，并不能代表制造过程质量满足要求；二是凭经验办事、不按程序要求

操作，使得设备质量风险大大增加；三是按照程序规定办事，对相关工作人员自身是一种最好的保护。

（三）深入重点单位，开展针对性的“上门服务”

核安全设备领域持证单位数量多、差异大，核安全文化水平参差不齐，宣贯难度相对较高。华北站采取了主动实施、积极作为的策略，对重点单位结合日常监督（包括综合性、专项检查和监督点检查等），以“上门服务”的形式开展核安全文化宣贯。

华北站根据各持证单位实际承担的核安全设备相关活动的任务量、核安全设备的重要性及日常监督检查情况，并结合各单位人员数量的差异和活动经验的多少，圈定东方重机、核动力院等 66 家重点宣贯单位，由处长带队，组织专业对口、经验丰富的监督员实施宣贯；必要时站领导带队，确保了宣贯工作的权威性和有效性。

在核安全文化宣贯过程中，宣贯人员将持证单位活动特点及对该单位日常检查发现的问题融合到宣贯内容中，采取提问互动、对话讨论、问卷调查、书面考核等多种形式开展宣贯，起到了较好的效果。

三、取得成效

通过实施阶段各项活动的开展，核安全设备领域核安全文化宣贯取得五方面积极成效：一是进一步强化了隐患排查治理。对核安全设备大检查和违规补焊专项行动成果转化及整改落实情况开展了“回头看”，确保了隐患排查治理责任的落实。二是进一步落实了关键岗位责任。进一步梳理和细化骨干人员和关键岗位人员职责，加强风险点管控，建立健全了问责机制。三是进一步完善了相关规章

制度。建立和完善责任追究机制和制度执行约束机制，确保了规章制度的有效性和严肃性。四是进一步推动了管理能力建设。结合个别违规指挥和知法犯法行为，有针对性的加强了基层管理者、工段长、车间主任能力建设。五是进一步培育了核安全文化。推动了持证单位的核安全文化建设，培育以核安全文化为核心内涵的正确的企业文化。

四、后续工作

核安全设备领域专项行动后续将进一步推动以下两方面工作：

一是对宣贯实施过程中发现的问题及时进行纠正。目前华北站已要求相关单位，对实施方案上报及启动会召开不及时、宣贯活动组织不力、核安全文化宣贯教材针对性不强、宣贯内容没有真正做到贯彻落实等个别问题，认真进行整改，后续还将进一步对整改的落实情况进行检查。

二是按照专项行动领导小组的统一部署和要求，结合《核安全设备持证单位核安全文化水平评估体系》的编制，开展专项行动检查考核工作，并全面做好宣贯总结，巩固宣贯成果，促进持证单位核安全文化培育和长期建设。

享到了利益。同时带给了我们许多的启示，那就是要善于观察，要捕个合缝。好比在问题有了苗头之后，如果固执地认为教育的束缚、身工，甚至古董都是唯物的产物，武力去解决，这样对问题的根治是起不到作用的。如今安监局的领导进一步是正，对事故的调查和处理，告诫我们作为国家核安全领域的工作者，要深入地学习和理解相关法律法规，才能更好的履行自己的职责。

五、工作计划

1、通过不断的学习和提升，提升自身的专业素养和业务能力，对工作精益求精，严格按照相关标准和要求进行操作，杜绝任何的疏忽和错误，加强与领导的沟通和协调，确保工作的顺利进行。同时，加强与同事之间的合作，共同完成工作任务。

2、积极参与公司组织的各项培训和学习活动，不断提升自己的专业技能和综合素质。同时，积极参加公司内外部的各种交流和研讨活动，拓宽视野，增长见识，不断提高自己的综合能力。

报送：李干杰副部长，刘华核安全总工程师，各领导小组成员
抄送：核一、二、三司，各省级环保部门，各核与辐射安全地区监督站，核与辐射安全中心，辐射环境监测技术中心，各核电集团，各核电装备制造集团
